



Leitlinie Nachhaltige Beschaffung und Vergabe Kreis Stormarn

Diese Leitlinie enthält zentrale Informationen und verbindliche Herangehensweisen zur Beschaffung von Produkten und Dienstleistungen in der Kreisverwaltung Stormarn.

Inhaltsverzeichnis

1 Vorbemerkung.....	2
2 Definition Nachhaltige Beschaffung	3
3 Vorteile nachhaltiger Beschaffung	3
4 Wirtschaftlichkeit in der nachhaltigen Beschaffung	4
5 Unterschwellenvergabeordnung	5
6 Beschaffungskriterien in den Produktkategorien.....	7
6.1 Büroartikel.....	7
6.2 Getränke	9
6.3 Geschirr und Besteck.....	10
6.4 Lebensmittel und Catering	11
6.5 Hygienepapier.....	13
6.6 Papier- und Druckerzeugnisse	13
6.7 Reinigungsmaterialien.....	14
7 Kontakt bei Rückfragen	15

1 Vorbemerkung

Die Kreisverwaltung Stormarn hat sich im Jahr 2021 mit dem Klimaschutz-Programm Stormarn Teil 1 das Ziel einer klimaneutralen Verwaltung gesetzt. Grundlage war der Kreistagsbeschluss von 2019 zur Einhaltung des 1,5-Grad-Klimaziels. In der Fortschreibung des Klimaschutz-Programms ist auch eine Fortschreibung der Leitlinie zur Nachhaltigen Beschaffung und Vergabe mit dem Ziel „klimaneutraler Verwaltung“ vorgesehen:

„Auch für die laufende Verwaltung und Beschaffung gibt der Kreistagsbeschluss die Klimarelevanz als Entscheidungskriterium mit Priorität vor. Das bedeutet, eine Nachhaltige Beschaffung mit dem Ziel klimaneutraler Verwaltung anzustreben.“

Im Rahmen einer öffentlichen Beschaffung lassen sich im Beschaffungs- und Vergabeprozess an verschiedenen Punkten entsprechende nachhaltige Kriterien und Qualitäten festlegen. Als erster Schritt sollte zunächst geprüft werden, ob die Notwendigkeit der Beschaffung des Produktes oder der Dienstleistung gegeben ist. Hierunter fällt das Prinzip der Suffizienz - die Reduktion auf Notwendiges und ggfs. die Weiternutzung von Vorhandenem.

Generell sollte bei der künftigen Beschaffung von Produkten auf die Langlebigkeit, Reparaturfreundlichkeit, Ersatzteilverfügbarkeit, Schadstofffreiheit, Wiederverwertbarkeit sowie Bereitstellung mit möglichst wenig Verpackungsmüll geachtet werden. Neben den ökologischen Aspekten der nachhaltigen Beschaffung sind auch soziale Kriterien mit zu beachten wie ILO-Kernarbeitsnormen, Verbot von Kinderarbeit, Gleichstellung, Diversität und Fair-Trade.

Für eine Reihe von Produktgruppen liefert diese Leitlinie eine Planungshilfe für die Beschaffung mit Anforderungs- sowie Ausschlusskriterien und empfehlenswerten Siegeln. Dank der Berücksichtigung von ökologischen und sozialen Mindeststandards (siehe Anforderungskriterien) entstehen lokal und global zahlreiche positive Effekte. Gleichzeitig geht die Kreisverwaltung Stormarn als Vorbild für die Bürgerinnen und Bürger voran und kann öffentlich sichtbar zu nachhaltigem Verhalten motivieren.

Die Ausarbeitung der Leitlinie „Nachhaltige Beschaffung und Vergabe Kreis Stormarn“ wurde im Rahmen des Projektes Verwaltung 2023 Handlungsfeld Klimaschutz aufgenommen und im Sachgebiet Klimaschutz final bearbeitet. Während des Bearbeitungsprozesses wurden neben Beschaffende aus der Praxis auch die Zentrale Vergabestelle und die Beschaffungsstelle der Kreisverwaltung einbezogen. Grundsätzlich basiert das Dokument auf der „Leitlinie zur nachhaltigen Beschaffung und Vergabe des Kreises“ aus dem Jahr 2003 und auf dem „Leitfaden nachhaltige Beschaffung Gemeinde Oststeinbek“, der 2021 in Zusammenarbeit mit dem Kompetenzzentrum nachhaltige Beschaffung Schleswig-Holstein (KNBV) erarbeitet wurde.

Die Leitlinie wird langfristig mit Nachhaltigkeitskriterien für alle Bereiche der öffentlichen Beschaffung und Vergabe aktualisiert.

2 Definition Nachhaltige Beschaffung

„Nachhaltig handeln heißt, nicht auf Kosten von Menschen in anderen Regionen der Erde zu leben und die Erfüllung der Bedürfnisse zukünftiger Generationen und deren Gestaltungsfreiheit nicht zu gefährden. Wirtschaftliche, soziale und ökologische Aspekte sind dabei gleichermaßen zu berücksichtigen.“¹

„Nachhaltige Produkte zeichnen sich [...] dadurch aus, dass sie gegenüber entsprechenden, dem gleichen Gebrauchszweck dienenden Erzeugnissen über besondere Umwelt- oder Gesundheitsvorteile verfügen, besonders sozialverträglich hergestellt werden oder einen volkswirtschaftlichen Vorteil bieten. Diese Vorteile können beispielsweise ein sparsamer Umgang mit Energie, Wasser und Verbrauchsmaterialien, die Vermeidung von Schadstoffen oder die Beachtung von Sozialstandards bei der Herstellung sein.“²

Dem ganzheitlichen Verständnis von Nachhaltigkeit liegt außerdem der Grundsatz der Suffizienz zugrunde – Beschränkung auf das Notwendige.

Für die Beschaffung beim Kreis Stormarn bedeutet dies, dass bei der Anschaffung von Artikeln und Vergabe darauf geachtet wird, dass sie diesen Kriterien entsprechen: Den Gedanken der Suffizienz verfolgend, heißt, in einem ersten Schritt vor der Beschaffung die tatsächliche Notwendigkeit zu überprüfen (Bedarfsanalyse). Im Weiteren gilt es darauf zu achten, dass das zu Beschaffende nachhaltige Eigenschaften aufweist, z.B.

- höchste Energieeffizienz,
- aus nachwachsenden / recycelten Rohstoffen oder mit hohem Anteil davon,
- reparaturfreundlich - können einzelne Komponenten ausgetauscht werden,
- Nutzungsende: Weiter-/wiederverwendbar, recycelbar, ohne Problemstoffe
- Sharing-Modelle, soziale Kriterien etc.

3 Vorteile nachhaltiger Beschaffung

Vor dem Hintergrund, dass öffentliche Verwaltungen deutschlandweit jährlich Produkte und Dienstleistungen für rund 500 Milliarden Euro beschaffen³, lassen sich auf kommunaler Ebene speziell im Beschaffungswesen zahlreiche positive Effekte bei der Neuanschaffung von Produkten erzielen. Der Kreis Stormarn möchte hier als Vorbild für Bürgerinnen und Bürger vor-

¹ Nachhaltigkeitsbüro der LUBW (2021): Mustervorlage Kommunalen Nachhaltigkeitscheck (NI-Check). [online] URL: https://www.nachhaltigkeitsstrategie.de/fileadmin/Downloads/Publikationen/Kommunen/Mustervorlage_Kommunaler_N_Check.pdf [PDF Datei] [Stand 12.10.2021]

² Ministerium für Umwelt, Klima und Energiewirtschaft Baden-Württemberg (2017): Nachhaltige Beschaffung konkret. [online] URL: https://um.baden-wuerttemberg.de/fileadmin/redaktion/m-um/interne/Dateien/Dokumente/2_Presse_und_Service/Publikationen/Umwelt/Nachhaltigkeit/Leitfaden_Nachhaltige_Beschaffung_konkret.pdf [PDF Datei] [Stand 12.10.2021]

³ Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit (BMU) (2020): Umweltfreundliche öffentliche Beschaffung. [online] URL: <https://www.bmu.de/themen/nachhaltigkeit-digitalisierung/konsum-und-produkte/umweltfreundliche-beschaffung> [Stand 12.10.2021]

rangehen, schont mit seiner Produktauswahl Ressourcen und reduziert Treibhausgasemissionen, sodass er mit jeder Kaufentscheidung zur Förderung nationaler und internationaler Klimaziele beiträgt.

Dank der Berücksichtigung von Sozialstandards (u.a. Sicherstellung von fairen Arbeitsbedingungen und fairer Bezahlung, Ausschluss von Kinderarbeit) fördert der Kreis Stormarn Unternehmen, welche einen fairen Umgang mit ihren Mitarbeitenden lokal und global garantieren. Gleichzeitig erzielt der Kreis Stormarn einen positiven Effekt im Hinblick auf die Gesundheitsförderung seiner Mitarbeitenden sowie seiner Bürgerinnen und Bürgern, indem er z.B. Produkte beschafft, die frei von gesundheits- und umweltschädlichen Chemikalien sind.

Eine differenzierte Auseinandersetzung bei der Beschaffung von Dienstleistungen und Produkten kann auch zu innovativen und alternativen Lösungsansätzen führen. Hierbei können zusätzlich neue Strukturen und Prozesse erhebliche Einsparpotentiale auch im Sinne von Zeit und personellen Aufwendungen aufgedeckt werden.

Werden ökologische, ökonomische und soziale Faktoren gleichermaßen bei der Produktbeschaffung berücksichtigt, so trägt der Kreis Stormarn positiv zur Förderung der UN-Agenda 2030 für nachhaltige Entwicklung bei, insbesondere zum globalen Ziel 12: „Verantwortungsvoller Konsum und Produktion“⁴ bei.

4 Wirtschaftlichkeit in der nachhaltigen Beschaffung

Haushaltsrechtlich sind öffentliche Verwaltungen zu Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit verpflichtet. Wirtschaftlichkeit wird nicht allein vom Preis, sondern von den gesamten auftretenden Kosten über die Lebensdauer bestimmt (bestes Preis-Leistungsverhältnis). Damit werden preisgünstige Produkte oft unwirtschaftlich gegenüber nachhaltigen und energieeffizienten Alternativen mit weniger Betriebskosten und längerer Lebensdauer.

Mit Kreistagsbeschluss gilt: *„Für die Wirtschaftlichkeit sind anstelle von Preis oder Amortisationszeiten die Kosten über die Lebensdauern entscheidend (Life-cycle-costing, höchste Energieeffizienzklassen, bei Preisentscheidungen kombinierte Kosten aus Beschaffungspreis und Betriebskosten über die Nutzungs-/Abschreibungszeit).“⁵*

Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit sind innerhalb der Qualitätskriterien zu prüfen, die in der Beschaffung vorgegeben werden. Mit den Beschlüssen zum 1,5-Grad-Klimaziel und zum Ziel einer klimaneutralen Verwaltung ist die weitest mögliche Reduzierung des Energieverbrauchs ein Haupt-Qualitätskriterium für die Beschaffung.⁶

Sollte in Zukunft der Ausgleich von unvermeidbaren Treibhausgasen zu finanziellen Folgen führen, werden die energieeffizientesten Alternativen noch um ein Mehrfaches wirtschaftlicher

⁴ Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) (2021): Die globalen Ziele für nachhaltige Entwicklung. [online] URL: <https://www.bmz.de/de/agenda-2030> [Stand 12.10.2021]

⁵ ⁵ Klimaschutz-Programm Kreis Stormarn – Fortschreibung 2021 „Auf dem Weg zur klimaneutralen Verwaltung“ S. 4

⁶ Klimaschutz-Programm 2021 „Auch für die laufende Verwaltung und Beschaffung gibt der Kreistagsbeschluss die Klimarelevanz als Entscheidungskriterium mit Priorität vor. Das bedeutet, eine nachhaltige Beschaffung mit dem Ziel klimaneutraler Verwaltung anzustreben.“

und das Haupt-Qualitätskriterium maximaler Energieeffizienz vermeidet auch weitere Folgekosten.

5 Unterschwellenvergabeordnung⁷

Die Verfahrensordnung für die Vergabe öffentlicher Liefer- und Dienstleistungsaufträge unterhalb der EU-Schwellenwerte (sog. Unterschwellenvergabeordnung, UVgO) regelt das Verfahren zur Vergabe von Dienst- und Lieferaufträgen unterhalb der Schwellenwerte des § 106 Abs. 2 des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen (EU-Schwellenwerte). Die Wertegrenzen der Vergabeverfahren sind in der AVO Kreis Stormarn zu finden (aktuelle Wertegrenzen siehe Anlage 2).

Auf Grundlage des Gesetzestextes lassen sich Kriterien und Qualitäten der Nachhaltigkeit in folgenden Paragraphen wiederfinden:

§ 2 Grundsätze der Vergabe:

Abs. 3: Bei der Vergabe werden Aspekte der Qualität und der Innovation sowie soziale und umweltbezogene Aspekte nach Maßgabe dieser Verfahrensordnung berücksichtigt.

Abs. 4: Mittelständische Interessen sind bei der Vergabe öffentlicher Aufträge vornehmlich zu berücksichtigen.

§ 23 Leistungsbeschreibung

Abs. 2: Die Leistungsbeschreibung kann auch Aspekte der Qualität sowie soziale, innovative und umweltbezogene Merkmale umfassen. Diese können sich auch auf den Prozess oder die Methode zur Herstellung oder Erbringung der Leistung oder auf ein anderes Stadium im Lebenszyklus des Auftragsgegenstands einschließlich der Produktions- und Lieferkette beziehen, auch wenn derartige Faktoren keine materiellen Bestandteile der Leistung sind, sofern diese Merkmale in Verbindung mit dem Auftragsgegenstand stehen und zu dessen Wert und Beschaffungszielen verhältnismäßig sind.

§ 24 Nachweisführung durch Gütezeichen

Abs. 1: Als Beleg dafür, dass eine Leistung bestimmten, in der Leistungsbeschreibung geforderten Merkmalen entspricht, kann der Auftraggeber die Vorlage von Gütezeichen nach Maßgabe der Absätze 2 bis 4 verlangen.

Abs. 2: Das Gütezeichen muss allen folgenden Bedingungen genügen:

1. Die Anforderungen des Gütezeichens beruhen auf objektiv nachprüfbar und nicht-diskriminierenden Kriterien, die für die Bestimmung der Merkmale der Leistung geeignet sind.
2. Das Gütezeichen wurde im Rahmen eines offenen und transparenten Verfahrens entwickelt, an dem alle interessierten Kreise teilnehmen können.
3. Alle betroffenen Unternehmen haben Zugang zum Gütezeichen.
4. Die Anforderungen wurden von einem Dritten festgelegt, auf den das Unternehmen, das das Gütezeichen erwirbt, keinen maßgeblichen Einfluss ausüben konnte.

§ 43 Zuschlag und Zuschlagskriterien

⁷ <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/U/unterschwellenvergabeordnung-uvgo.pdf>

Abs. 1: Der Zuschlag wird auf das wirtschaftlichste Angebot erteilt.

Abs. 2: Die Ermittlung des wirtschaftlichsten Angebots erfolgt auf der Grundlage des besten Preis-Leistungs-Verhältnisses. Neben dem Preis oder den Kosten können auch qualitative, umweltbezogene oder soziale Zuschlagskriterien berücksichtigt werden, insbesondere:

1. die Qualität, einschließlich des technischen Werts, Ästhetik, Zweckmäßigkeit, Zugänglichkeit der Leistung insbesondere für Menschen mit Behinderungen, ihrer Übereinstimmung mit Anforderungen des "Designs für Alle", soziale, umweltbezogene und innovative Eigenschaften sowie Vertriebs- und Handelsbedingungen,

2. die Organisation, Qualifikation und Erfahrung des mit der Ausführung des Auftrags betrauten Personals, wenn die Qualität des eingesetzten Personals erheblichen Einfluss auf das Niveau der Auftragsausführung haben kann, oder

3. die Verfügbarkeit von Kundendienst und technischer Hilfe sowie Lieferbedingungen wie Liefertermin, Lieferverfahren sowie Liefer- oder Ausführungsfristen.

Der Auftraggeber kann auch Festpreise oder Festkosten vorgeben, sodass das wirtschaftlichste Angebot ausschließlich nach qualitativen, umweltbezogenen oder sozialen Zuschlagskriterien nach Satz 2 bestimmt wird.

Abs. 3: Die Zuschlagskriterien müssen mit dem Auftragsgegenstand in Verbindung stehen. Diese Verbindung ist auch dann anzunehmen, wenn sich ein Zuschlagskriterium auf Prozesse im Zusammenhang mit der Herstellung, Bereitstellung oder Entsorgung der Leistung, auf den Handel mit der Leistung oder auf ein anderes Stadium im Lebenszyklus der Leistung bezieht, auch wenn sich diese Faktoren nicht auf die materiellen Eigenschaften des Auftragsgegenstands auswirken.

Abs. 4: Der Auftraggeber kann vorgeben, dass das Zuschlagskriterium "Kosten" auf der Grundlage der Lebenszykluskosten der Leistung in entsprechender Anwendung des § 59 der Vergabeverordnung berechnet wird.

Abs. 5: Die Zuschlagskriterien müssen so festgelegt und bestimmt sein, dass die Möglichkeit eines wirksamen Wettbewerbs gewährleistet wird, der Zuschlag nicht willkürlich erteilt werden kann und eine wirksame Überprüfung möglich ist, ob und inwieweit die Angebote die Zuschlagskriterien erfüllen.

§ 45 Auftragsausführung

Abs. 2: Auftraggeber können Bedingungen für die Ausführung eines Auftrags festlegen, sofern diese mit dem Auftragsgegenstand in entsprechender Anwendung des § 127 Abs. 3 des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen in Verbindung stehen. Die Ausführungsbedingungen müssen sich aus der Auftragsbekanntmachung oder den Vergabeunterlagen ergeben. Sie können insbesondere wirtschaftliche, innovationsbezogene, umweltbezogene, soziale oder beschäftigungspolitische Belange oder den Schutz der Vertraulichkeit von Informationen umfassen.

6 Beschaffungskriterien in den Produktkategorien

Im Folgenden werden Anforderungs- sowie Ausschlusskriterien und empfehlungswerte Siegel für die zukünftige Beschaffung im Kreis Stormarn dargestellt. Gleichwertigkeit von Anforderungs- sowie Ausschlusskriterien wird anerkannt, wenn die gleichen Kriterien wie bei dem Gütezeichen erfüllt werden, aber die Zertifizierung durch das Gütezeichen nicht vorliegt. Einen guten Überblick über die Vielzahl der Siegel bietet das Siegelverzeichnis der Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.⁸

Bei den Beschaffungsvorgängen in den Fachdiensten 62 und 64 wird die Anwendung dieser Leitlinie soweit angewendet, sodass eine einwandfreie Gefahrenabwehr weiterhin gewährleistet und Krisensituationen erfolgreich bewältigt werden können.

Grundsätzlich gilt, der Ausschluss von FKW- und HFKW-haltigen Produkten, dies hat der Kreistag 2017 und 2021 beschlossen. Auch teilhalogenierte Produkte (HFKW) sollen soweit wie möglich vermieden werden. Es sollen in der Praxis bewährte klimafreundliche Ersatzstoffe verwendet werden.⁹ Das betrifft vor allem Klimaanlageanlagen z.B. für die Serverkühlung, ist aber auch allgemein umzusetzen.

Als Kriterien für die Beschaffung von Elektrogeräten (Green IT) gilt zudem, dass Geräte und Beleuchtung mit höchster Energieeffizienzklasse.

6.1 Büroartikel

Die Geschäftsleitung der Kreisverwaltung Stormarn beschloss am 14. Juli 2022 auf Grundlage einer Beschluslage des Handlungsfeldes Klimaschutz des Projektes Verwaltung 2030 die gesamte Büroartikel-Beschaffung künftig ausschließlich nach nachhaltigen Gesichtspunkten durchzuführen.



Anforderungskriterien:

- Büroartikel können wieder aufgefüllt/wiederverwendet werden
- Büroartikel bestehen aus nachwachsenden Rohstoffe bzw. Alternativen aus Biomasse
- Holzhaltige Produkte: Das verwendete Holz muss zu einem Anteil von mindestens 70 % aus nachweislich nachhaltiger Waldbewirtschaftung stammen oder zu mindestens 70 % aus Recyclingmaterial bestehen.
- Produkte mit Papierfasern: Das Papier muss zu 100 % aus Recyclingpapierbestehen.


⁸ <https://www.siegelklarheit.de/>

⁹ Klimaschutz-Programm Kreis Stormarn – Fortschreibung 2021 „Auf dem Weg zur klimaneutralen Verwaltung“

Empfehlenswerte Gütezeichen mit Schwerpunkt auf ökologische Nachhaltigkeit:

FSC	PEFC	Blauer Engel	Nordic Ecolabel
			
Informationen	Informationen	Informationen	Informationen
oder gleichwertig			

Empfehlenswerte Gütezeichen mit Schwerpunkt auf soziale Nachhaltigkeit:

Fairtrade

Informationen
oder gleichwertig

Weiterführende Informationen:

- Kompass Nachhaltigkeit, [Bürobedarf: Kompass Nachhaltigkeit \(kompass-nachhaltigkeit.de\)](http://Bürobedarf:KompassNachhaltigkeit.de)
- IÖW Institut für ökologische Wirtschaftsforschung (2018): [Nachhaltige biobasierte Büroartikel, Gütezeichen, Hersteller und Bedarfe der öffentlichen Hand](#)
- Umweltbundesamt (2019): [Leitfaden zur umweltfreundlichen öffentlichen Beschaffung, Schreibgeräte und Stempel](#)

6.2 Getränke






Ausschlusskriterien:

Einwegflaschen und Dosen aus Glas, Plastik oder Aluminium - unabhängig davon, ob mit oder ohne Pfand erhältlich - sollen bei jeglichen Vergaben öffentlicher Liefer- und Dienstleistungsaufträge nicht beschafft werden.

Anforderungskriterien:

- Getränke sind in Mehrwegflaschen aus vorwiegend aus Glas zu beschaffen
- Getränke sollen, insofern möglich, zur Vermeidung von Verpackungsmüll sowie Lieferwegen in Karaffen bereitgestellt werden (z.B. Leitungswasser)
- Getränke, die ein empfehlenswertes Gütezeichen mit Schwerpunkt auf ökologische und/oder soziale Nachhaltigkeit vorweisen, sind bevorzugt zu beschaffen

Empfehlenswerte Gütezeichen mit Schwerpunkt auf ökologische Nachhaltigkeit:

Basis-Anspruch	Hoher Anspruch			
EU-Bio-Siegel bzw. Bio-Siegel (DE)	Demeter	Bioland	Biokreis	Naturland
				
Informationen	Informationen	Informationen	Informationen	Informationen

oder gleichwertig

Empfehlenswerte Gütezeichen mit Schwerpunkt auf soziale Nachhaltigkeit:

Fairtrade	GEPA Fair + (unternehmerisches Gütezeichen)
	
Informationen	Informationen

oder gleichwertig

Weiterführende Informationen:

- NABU Mehrweg Guide, <https://www.nabu.de/umwelt-und-ressourcen/ressourcenschonung/einzelhandel-und-umwelt/mehrweg/nabumehrwegguide.html>

- Verwirrung total beim Pfand, <https://www.verbraucherzentrale.de/wissen/umwelt-haushalt/abfall/mehrweg-oder-einweg-verwirrung-total-beim-pfand-11504>
- Glas- oder Plastikflaschen: Was ist umweltfreundlicher?, <https://utopia.de/ratgeber/einweg-oder-mehrweg-glas-oder-plastikflaschen-was-ist-umweltfreundlicher/>
- Wasserwissen rund um Leitungswasser, <https://atiptap.org/wasserwissen/>
- [Kompass Nachhaltigkeit Praxisbeispiele: Praxisbeispiele: Kompass Nachhaltigkeit \(kompass-nachhaltigkeit.de\)](https://www.kompass-nachhaltigkeit.de)

6.3 Geschirr und Besteck



Ausschlusskriterien:

- Geschirr und Besteck in Form von Einweggeschirr aus Kunststoff ist EU-weit seit Juli 2021 verboten
- Geschirr und Besteck in Form von Einweggeschirr aus Bagasse soll bei jeglichen Vergaben öffentlicher Liefer- und Dienstleistungsaufträge nicht beschafft werden
- Geschirr und Besteck in Form von Einweggeschirr aus Papier und Pappe soll bei jeglichen Vergaben öffentlicher Liefer- und Dienstleistungsaufträge nicht beschafft werden
- Geschirr und Besteck in Form von Einweggeschirr aus Bambus soll bei jeglichen Vergaben öffentlicher Liefer- und Dienstleistungsaufträge nicht beschafft werden

Anforderungskriterien:

- Geschirr und Besteck sind mehrfach verwendbar (klassisches Geschirr und Besteck)
- Nach sorgfältiger Prüfung einer Mehrweglösung sowie Begründung, warum diese im jeweiligen Fall nicht praktikabel ist, kann in wenigen Ausnahmefällen Geschirr und Besteck in Form von:
 - „essbarem“ Einweggeschirr beschafft werden
 - Einweggeschirr aus Holz, das ein empfehlenswertes Gütezeichen mit Bezug auf Holzgewinnung vorweist, beschafft werden

Empfehlenswerte Gütezeichen mit Bezug auf Holzgewinnung

FSC	PEFC
	
Informationen	Informationen

oder gleichwertig

Weiterführende Informationen:

- Einwegplastik-Verbot; <https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/nachhaltigkeitspolitik/einwegplastik-wird-verboden-1763390>
- Einweggeschirr – Wie nachhaltig sind Alternativen zu Plastik; <https://utopia.de/ratgeber/einweggeschirr-wie-nachhaltig-sind-die-alternativen-zu-plastik/>
- Einweggeschirr und To-Go-Verpackungen – Abfallaufkommen in Deutschland von 1994 bis 2017; https://www.nabu.de/imperia/md/content/nabude/abfallpolitik/2018_nabu_broschuere_einweggeschirr_to-go.pdf






6.4 Lebensmittel und Catering

Bei der Beschaffung von Lebensmittel wie beispielsweise Kaffee, Keksen, Kaffeesahne und Catering bei Veranstaltungen sollte auf eine zielgenaue Beschaffung geachtet werden. Grundsätzlich gilt es Lebensmittelabfälle und sonstige Abfälle (z.B. Einwegbesteck) zu vermeiden. Gerade die Reduzierung von tierischen Produkten und Fleisch trägt zum Klimaschutz bei.

Anforderungskriterien:

- Reduzierung der tierischen Produkte und des Fleischanteils beim Catering
- Vermeidung von Verpackungsmüll berücksichtigen
- Hohen Anteil an Bio-Lebensmittel als Anforderung festlegen
- Hohen Anteil an fair-produzierten Lebensmittel als Anforderung festlegen
- Hygienepapier ist mit einem empfehlenswerten Gütezeichen zu beschaffen

Empfehlenswerte Gütezeichen mit Schwerpunkt auf ökologische Nachhaltigkeit:

Basis-Anspruch	Hoher Anspruch			
EU-Bio-Siegel bzw. Bio-Siegel (DE)	Demeter	Bioland	Biokreis	Naturland
				
Informationen	Informationen Informationen	Informationen	Informationen	Informationen
oder gleichwertig				

Empfehlenswerte Gütezeichen mit Schwerpunkt auf soziale Nachhaltigkeit:

Fairtrade	GEPA Fair + (unternehmerisches Gütezeichen)
	
Informationen	Informationen
oder gleichwertig	

Weiterführende Informationen:

- KNB Information zur Nachhaltigkeit für die Produktgruppe Lebensmittel / Catering, [Kompetenzstelle für nachhaltige Beschaffung - Homepage - Lebensmittel / Catering \(nachhaltige-beschaffung.info\)](#)
- Utopia – Bestenliste Bio-Kaffee & Fair-Trade-Kaffee, <https://utopia.de/bestenlisten/bio-kaffee-fair-trade-kaffee/>
- [Praxisbeispiele: Kompass Nachhaltigkeit \(kompass-nachhaltigkeit.de\)](#)
- [Leitfaden für die nachhaltige Organisation von Veranstaltungen | Umweltbundesamt](#)



6.5 Hygienepapier

Beispiele: Toilettenpapier, Papierhandtücher, Küchenrollen, Servietten, Papiertaschentücher

Anforderungskriterien

- Hygienepapier ist aus 100% Recyclingpapier zu beschaffen
- Hygienepapier ist mit einem empfehlenswerten Gütezeichen zu beschaffen

Empfehlenswerte Gütezeichen

Blauer Engel	EU-Ecolabel
	
Hygiene-Papiere aus Altpapier (DE-UZ 5) oder gleichwertig	Informationen

Weiterführende Informationen:

- Umweltbundesamt- Hygienepapier: [Hygienepapiere | Umweltbundesamt](#)

6.6 Papier- und Druckerzeugnisse

Anforderungskriterien

- In der Produktgruppe Büropapier und Druckerzeugnisse ist ausschließlich Recyclingpapier mit einem empfehlenswerten Gütezeichen (oder gleichwertig) zu beschaffen. Solches Papier zeichnet sich vor allem dadurch aus, dass die Herstellung deutlich ressourcenschonender als bei der Frischfaserpapier-Produktion ist, da es zu 100 % aus Altpapier besteht.
- Das Papier muss die Kriterien des Blauen Engels für Recyclingpapier und -karton (DE-UZ 14a) oder ein gleichwertiges Anforderungsniveau erfüllen.

Empfehlenswerte Gütezeichen

Blauer Engel

Hygiene-Papiere aus Altpapier (DE-UZ 14a) oder gleichwertig

Weiterführende Informationen

- Nachhaltigkeitsrechner Recyclingpapier, <https://www.papiernetz.de/informationen/nachhaltigkeitsrechner/>

6.7 Reinigungsmaterialien

Ausschlusskriterien




- Chlorabspaltende Reiniger (Hypochlorit und Dichlorisocyanurat) sowie Spülkastenzusätze und Luffterfrischer sollen bei jeglichen Vergaben öffentlicher Liefer- und Dienstleistungsaufträge nicht beschafft werden
- Chemische Abflussreiniger sollen bei jeglichen Vergaben öffentlicher Liefer- und Dienstleistungsaufträge nicht beschafft werden
- Reinigungsmittel, Seifen etc., die Mikroplastik enthalten, sollen bei jeglichen Vergaben öffentlicher Liefer- und Dienstleistungsaufträge nicht beschafft werden
- Reinigungsmittel, Seifen etc., die Palmöl enthalten, sollen bei jeglichen Vergaben öffentlicher Liefer- und Dienstleistungsaufträge nicht beschafft werden

Anforderungskriterien

- Reinigungsmittel, Seifen etc. sind mit einem empfehlenswerten Gütezeichen zu beschaffen
- Reinigungsmittel, Seifen etc. sind bevorzugt in Mehrweggebinden zu beschaffen
- Müllsäcke sind aus 100% Recyclingplastik zu beschaffen

- Unterweisung des Personals im sach- und fachgerechten Umgang mit den verwendeten Reinigungsmitteln – und Geräten (auch bei Neueinstellungen oder Produktwechseln)
- Dokumentation der Schulungen und Unterweisungen (Auflistung der Anzahl, Dauer, Inhalte inkl. Unterzeichnung der Mitarbeitenden)

Empfehlenswerte Gütezeichen

Blauer Engel	EU-Ecolabel	Österreichische Umweltzeichen
		
Handgeschirrspülmittel und Reiniger für harte Oberflächen (DE-UZ 194), Produkte aus Recycling-Kunststoffen (DE-UZ 30a)	Informationen	Informationen

oder gleichwertig

Weiterführende Informationen:

- Mikroplastik und flüssige Kunststoffe in Wasch- und Reinigungsmitteln; <https://www.verbraucherzentrale-hessen.de/plastiksparen/mikroplastik-in-waschmittel-reinigungsmittel-vermeiden-tipps-57236>
- [Praxisbeispiele: Kompass Nachhaltigkeit \(kompass-nachhaltigkeit.de\)](#)

7 Kontakt bei Rückfragen

Bei jeglicher Art von Rückfragen sowie für Ideen und Anregungen Ihrerseits steht Ihnen das Sachgebiet Klimaschutz des Kreises Stormarn gerne zur Verfügung. Per Email gerne an klimaschutz@kreis-stormarn.de.

Anfragen zur Ausschreibungs- und Vergabeordnung des Kreises Stormarn (AVO Kreis Stormarn) an Zentrale Vergabestelle zvs@kreis-stormarn.de.

Weiterführende Informationen:

- Kompetenzzentrum Nachhaltige Beschaffung und Vergabe Schleswig-Holstein
[Startseite - KNBV.DE](#)
- Umweltfreundliche Beschaffung; <https://www.umweltbundesamt.de/themen/wirtschaft-konsum/umweltfreundliche-beschaffung>
- Kompetenzstelle Nachhaltige Beschaffung; http://www.nachhaltige-beschaffung.info/DE/Home/home_node.html
- Kompass Nachhaltigkeit; <https://www.kompass-nachhaltigkeit.de/>

Anlage 1: Übersicht Nachhaltige Beschaffung Kreis Stormarn

Nachhaltigkeit

Durch eine nachhaltige Beschaffung haben der Kreis Stormarn und seine Mitarbeitenden Einfluss darauf, die Marktwirtschaft und ihre Folgen auf unsere Welt positiv zu beeinflussen. Durch die Berücksichtigung sozialer, wirtschaftlicher und ökologischer Kriterien wird das Ziel verfolgt, die Lebensgrundlage der zukünftigen Generationen zu sichern.

Graphic: newpixel.com / Freepik



Die Kreisverwaltung Stormarn als Vorbild

Öffentliche Verwaltung in DEU beschafft für über 400 Milliarden Euro im Jahr -> immensen Einfluss auf die Marktwirtschaft

Kreis Stormarn Beschluss 2021: Klimaschutz-Programm 2021 Teil 1 mit dem Ziel einer klimaneutralen Verwaltung -> Inkludiert die kreisinternen Beschaffungsprozesse

Noch Fragen?

klimaschutz@kreis-stormarn.de

Nachhaltige Beschaffung

Bedarfsanalyse (LNBV, S.3)

- Notwendigkeit der Beschaffung/des Produktes
- Bedarf durch Vorhandenes decken
- Anschließend gezielte Marktanalyse mit Fokus auf soziale und ökologische Kriterien
- Sharing-Systeme und Kooperationen prüfen

Wirtschaftlichkeitsprüfung (LNBV, S.4)

- nicht günstigster Preis, sondern bestes Preis-Leistungsverhältnis prüfen
- Wirtschaftlichkeit umfasst die gesamten auftretenden Kosten auf die Lebensdauer (Life-cycle-costing)
- Wichtige Faktoren: Energieeffizienz über den gesamten Lebenszyklus, Reparaturfähigkeit – Ersatzteilverfügbarkeit – Entsorgungs- und Recyclingfähigkeit

Leistungsbeschreibung (LNBV, S.5)

- Definition der Anforderungen an das Produkt oder die Dienstleistung
- Festlegungen sozialer Aspekte (ILO- Kernarbeitsnormen, Fair Trade etc.)
- Festlegung ökologischer Aspekte (Energieeffizienz etc.)
- Festlegung der Qualifizierung durch Gütesiegel (z.B. Blauer Engel)
- Festlegung bestimmter Eignungskriterien u.a. Nachweis best. Zertifizierungen z.B. Zertifizierung des Umweltmanagements

Zuschlagskriterien/Angebotswertung (LNBV, S.5f)

- Zuschlag per se nicht auf monetäre Kosten basieren lassen, sondern Gewichtung auf u.a. Umwelt-, Klimaschutz – und energieeffizienzrelevante Aspekte
- Oder Vorgabe „Kosten“ auf Grundlage der Lebenszykluskosten zu berechnen

Grundlegende Informationen und Verordnungen bei der Beschaffung und Vergabe im Kreis Stormarn:

- Mittig erläutert: Möglichkeiten zur Anwendung klimafreundlicher und nachhaltiger Kriterien bei einem Vergabe- und Beschaffungsprozess
- Leitlinie Nachhaltige Beschaffung und Vergabe – Kreis Stormarn vom Mai 2023 (LNBV) **NEU**
- Ausschreibungs- und Vergabeordnung des Kreises Stormarn (AVO Kreis Stormarn) vom 01.08.2021

Grundsätzliche Kriterien für eine nachhaltige Beschaffung:

- Notwendigkeit: Das beste Produkt ist jenes, welches gar nicht beschafft wird
- Möglichkeit einer Reparatur
- Prüfung von Weiternutzung von Vorhandenem
- Prüfung bei Neubeschaffung auf Langlebigkeit, Reparaturfreundlichkeit, Ersatzteilverfügbarkeit,
- Einsatz nachwachsender/recycelter Rohstoffe
- Prüfung auf Schadstofffreiheit und wenig Verpackungsmüll

KREIS STORMARN



Anlage 2: Wertegrenzen AVO Kreis Stormarn

Wertgrenzen Vergabeverfahren				
	Liefer und Dienstleistungen (UVgO / VgV)	Bauleistungen (VOB)	Freiberufliche Leistungen (UVgO / VgV / BGB / HOAI)	
nationale Vergaben (Unterschwellenvergaben)	Direktauftrag	Bis 1.000 € netto (§ 14 UVgO i. V. m. § 3 Abs. 2 VGSH).	Bis 3.000 € netto (§ 3a Abs. 4 VOB/A i. V. m. § 3 Abs. 2 VGSH).	
	Freihändige Vergabe		Über 3.000 € bis 100.000 € netto, darüber können einzelne Fachlose bis 50.000 € freihändig vergeben werden (§ 4 Abs. 2 Nr. 3 SHVgO). Preisumfrage. Unter den Unternehmen soll möglichst gewechselt werden (§ 3b Abs. 4 VOB/A).	
	Verhandlungsvergabe ohne Teilnahmewettbewerb	Über 1.000 € bis 100.000 € netto (§ 3 Abs. 3 Nr. 2 SHVgO, § 12 UVgO). Mind. 3 Unternehmen auffordern (§ 12 Abs. 2 UVgO).		
	Wettbewerb national			Über 25.000 € bis 215.000 € netto (§ 50 UVgO i. V. m. § 3 Abs. 2 Nr. 6 SHVgO).
	beschränkte Ausschreibung ohne Teilnahmewettbewerb	Bis 100.000 € netto (§ 3 Abs. 3 Nr. 1 SHVgO). Mind. 3 Unternehmen auffordern (§ 11 Abs. 1 UVgO). Angebots- und Bindefrist angemessen wählen (§ 13 Abs. 1 UVgO).	Über 100.000 € bis 1.000.000 € netto, darüber können einzelne Fachlose bis 100.000 € beschränkt ohne Teilnahmewettbewerb ausgeschrieben werden (§ 4 Abs. 2 Nr. 1+2 SHVgO). Mind. 3 Unternehmen auffordern (§ 3b Abs. 3 VOB/A). Angebotsfrist angemessen wählen, Bindefrist max. 30 Kalendertage (§ 10 Abs. 1+4 VOB/A).	
	öffentliche Ausschreibung oder beschränkte Ausschreibung mit Teilnahmewettbewerb	Über 100.000 € bis 215.000 € netto	Über 1.000.000 € bis 5.382.000 € netto	
EU - Vergaben (Oberschwellenvergabeⁿ⁾)	EU - Vergaben	ab 215.000 € netto	ab 5.382.000 € netto	ab 215.000 € netto
	offenes Verfahren	§ 15 VgV	§ 3 EU Nr.1 VOB/A	
	Nicht offenes Verfahren	§ 16 VgV	§ 3 EU Nr.2 VOB/A	
	Verhandlungsverfahren ohne / mit Teilnahmewettbewerb	§ 17 VgV	§ 10c EU VOB/A	§ 17 VgV
	Wettbewerblicher Dialog	§ 18 VgV	§ 10d EU VOB/A	§ 18 VgV